



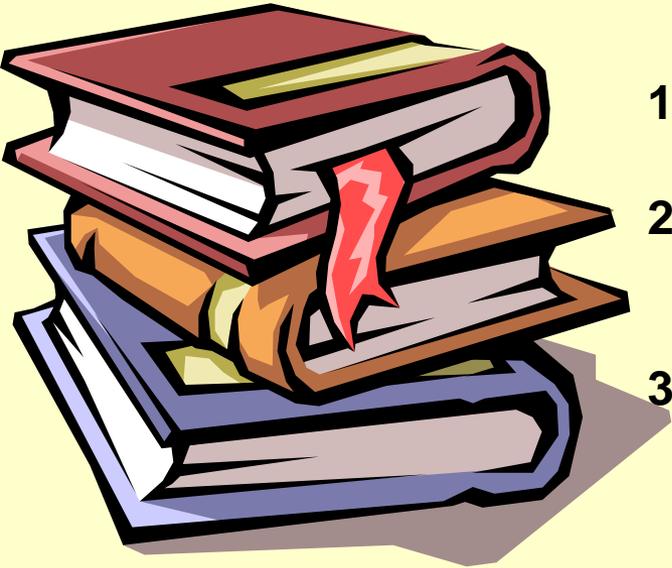
**«Организация обеспечения
пожарной безопасности.**

**Полномочия органов местного
самоуправления в области ПБ и
организация их осуществления.**

**Требования ПБ и задачи
руководителей организаций по их
выполнению»**

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ :

1. Законодательство РФ и Иркутской области в области обеспечения пожарной безопасности.
2. Требования федеральных законов «О пожарной безопасности» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и других НПА к обеспечению ПБ.
3. Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организаций по их выполнению.

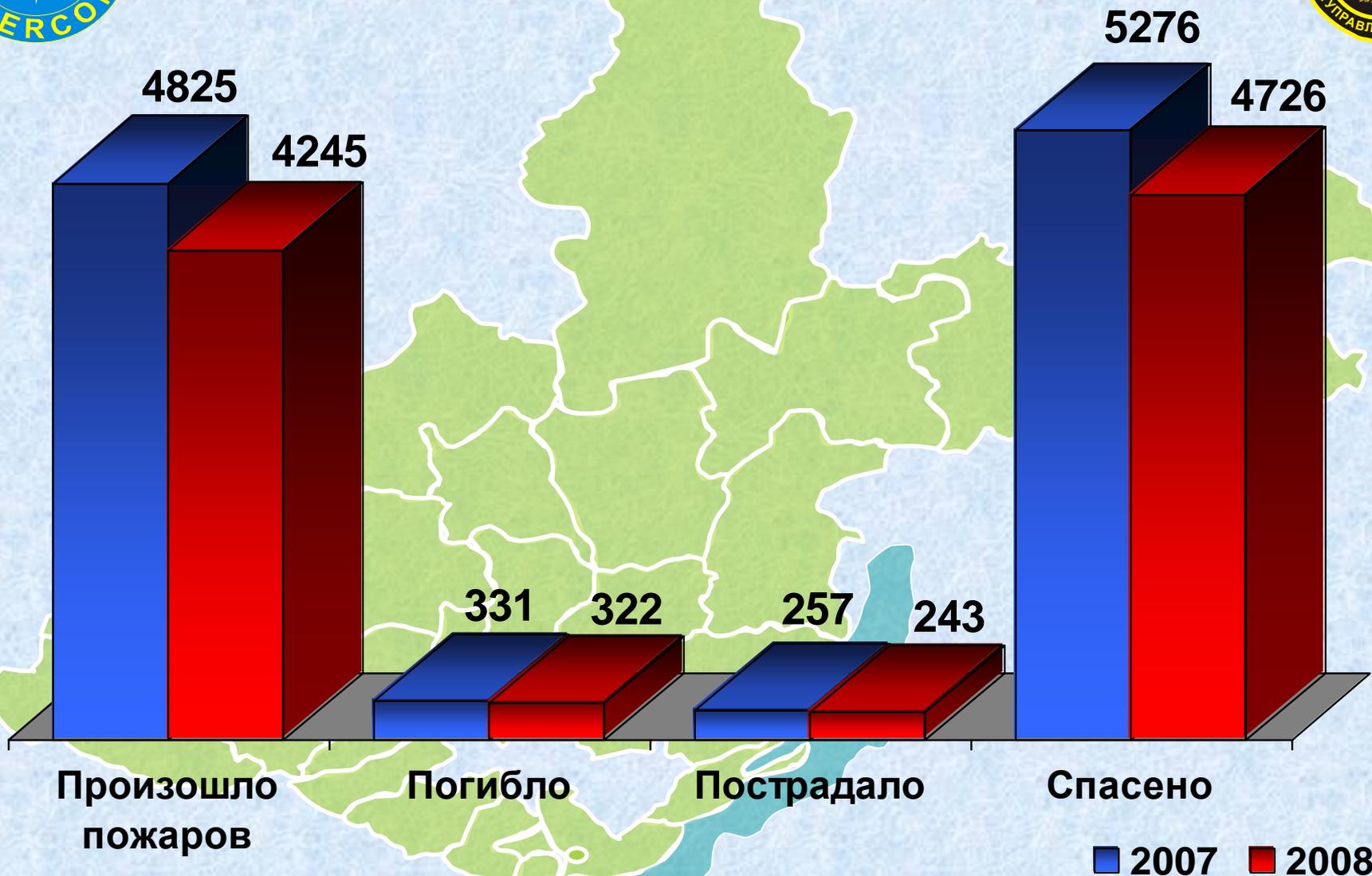


ЛИТЕРАТУРА:

1. **Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».**
2. **Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ».**
3. **Приказ МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в РФ» (ППБ 01-03).**
4. **Закон Иркутской области от 7 октября 2008 г. № 78-03 «О пожарной безопасности в Иркутской области».**
5. **Областная государственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2007 – 2010 годы» утверждена постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 21.11.2007 года № 36/20/5-СЗ.**
6. **«Методические рекомендации по повышению эффективности работы МО в области обеспечения безопасности населения» Москва, 2008 г. Разработаны Департаментом гражданской защиты МЧС России.**
7. **Методические рекомендации по вопросам реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, а также принятию соответствующих муниципальных правовых актов для реализации указанного полномочия. ГУ МЧС Ирк. области. 2006 г.**



Пожары



■ 2007 ■ 2008

Материальный ущерб составил около 240 млн. рублей.



ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС:

**«Законодательство РФ и
Иркутской области по
обеспечению пожарной
безопасности»**



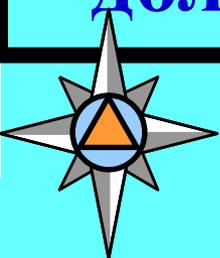
ФЗ № 69 от 21.12.94

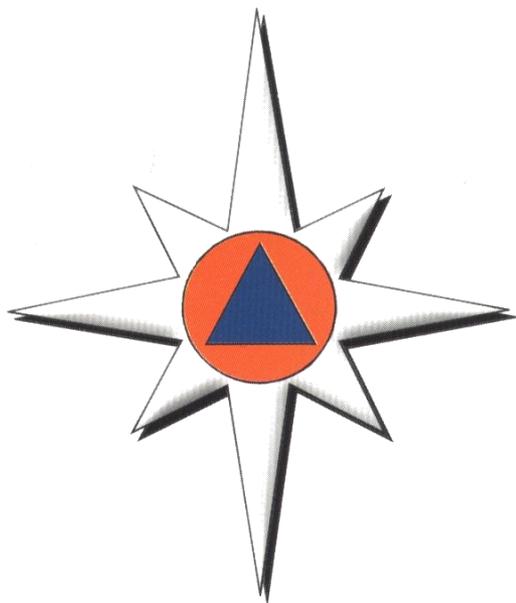
(изм. ФЗ № 230-ФЗ от 18.10.2007 г.)

'ОПОНЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ'



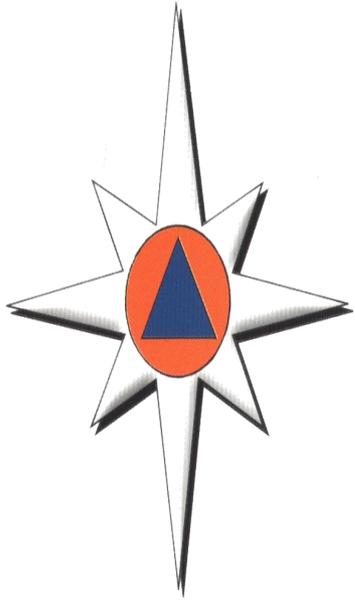
- Определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения ПБ;
- Регулирует отношения между органами гос. власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

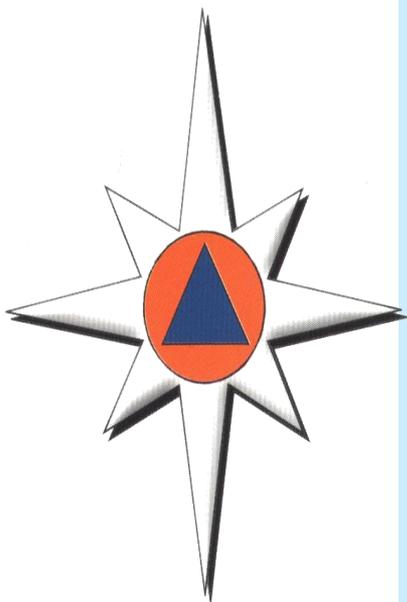




**Пожарная
безопасность –
состояние
защищенности
личности,
имущества,
общества и
государства от
пожаров**

Требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом





**Нарушение
требований пожарной
безопасности –
невыполнение или
ненадлежащее
выполнение
требований пожарной
безопасности**

Федеральный Закон РФ от 22.07.2008 года № 123-ФЗ

«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (вступает в силу 1 мая 2009г.)

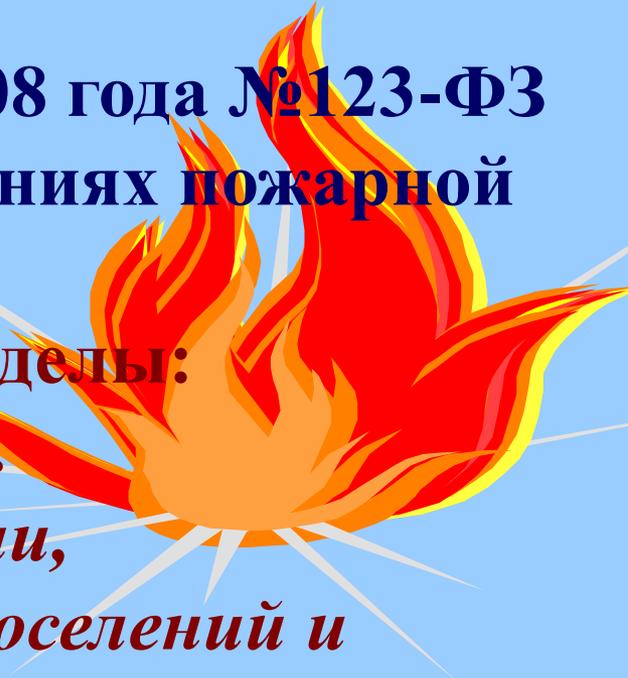
- Определяет основные положения технического регулирования в области ПБ и устанавливает общие требования ПБ к объектам защиты (продукции) в т.ч. к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.
- ФЗ о технических регламентах, содержащие требования ПБ к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим ФЗ, требования ПБ.



Федеральный Закон РФ от 22.07.2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Включает следующие разделы:

- 1. Общие принципы обеспечения ПБ.*
- 2. Требования ПБ при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов.*
- 3. Требования ПБ при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий, сооружений и строений.*
- 4. Требования ПБ к производственным объектам.*
- 5. Требования ПБ к пожарной технике.*
- 6. Требования ПБ к продукции общего назначения.*
- 7. Заключительные положения.*



Важнейшим подзаконным актом является

приказ МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313

**«Об утверждении Правил пожарной безопасности
в РФ» (ППБ 01-03)**

**Он устанавливает требования пожарной безопасности,
обязательные для применения и исполнения органами
государственной власти, органами местного
самоуправления, организациями, независимо от их
организационно-правовых форм и форм
собственности, их должностными лицами,
предпринимателями, гражданами РФ, иностранными
гражданами, лицами без гражданства в целях защиты
жизни и здоровья граждан, имущества физических или
юридических лиц, государственного или
муниципального имущества, охраны окружающей
среды.**





«Закон о пожарной безопасности Иркутской области»

**Закон Иркутской области
от 7 октября 2008 г. № 78-ОЗ
«О пожарной безопасности в
Иркутской области»**

**Настоящий закон в пределах
полномочий Иркутской области как
субъекта РФ регулирует общественные
отношения в области обеспечения
пожарной безопасности на территории
области.**

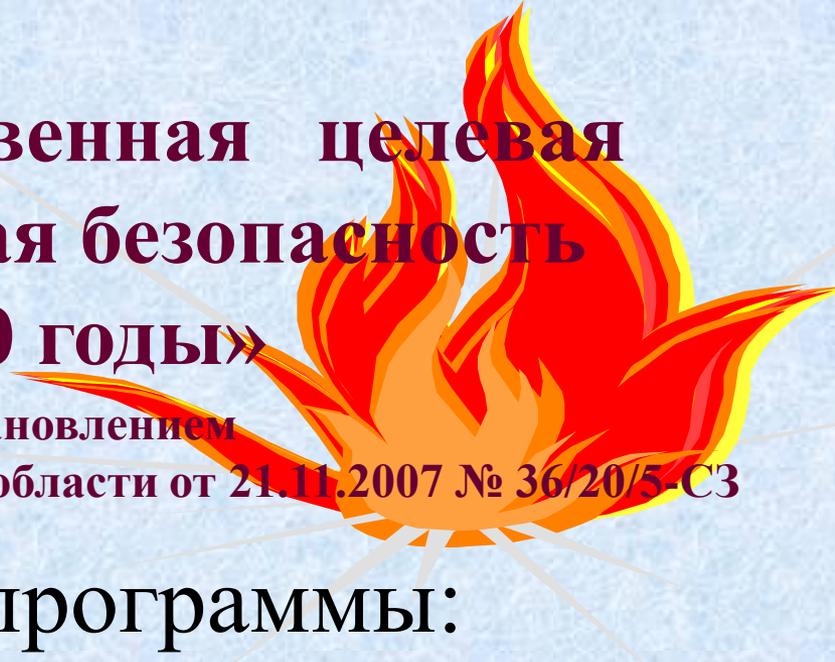


Областная государственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2007 - 2010 годы»

утверждена постановлением
Законодательного собрания Иркутской области от 21.11.2007 № 36/20/5-СЗ

Основные задачи программы:

- 1. Обеспечение защиты жизни и здоровья людей от пожаров, снижение числа случаев гибели людей от пожаров.**
- 2. Создание и поддержание социально-экономических условий, необходимых для обеспечения пожарной безопасности в области.**
- 3. Снижение материального ущерба, наносимого пожарами.**
- 4. Снижение количества пожаров.**
- 5. Стимулирование участия населения в деятельности по обеспечению пожарной безопасности.**
- 6. Упорядочение и повышение эффективности мероприятий, осуществляемых в целях обеспечения пожарной безопасности.**



Областная государственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2007 - 2010 годы»

**Объем финансирования программы из средств
областного бюджета составляет 670 235,0 тыс. рублей, в том
числе:**

2008 год - 307 379,0 тыс. рублей

2009 год - 244 153,0 тыс. рублей

2010 год - 118 703,0 тыс. рублей

**За 2008 год областная программа реализована
на 18 % без учета сокращения финансирования.**



Система обеспечения пожарной безопасности – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Элементы системы пожарной безопасности

**Органы
государственной
власти**

**Органы местного
самоуправления**

Организации

Граждане

Основные функции системы обеспечения ПБ:

1. Нормативно-правовое регулирование в области ПБ

2. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности

3. Разработка и осуществление мер ПБ

4. Реализация прав, обязанностей и ответственности в области ПБ

5. Проведение п/п пропаганды и обучения населения мерам ПБ

6. Осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению ПБ

7. Выполнение работ и оказание услуг в области ПБ

8. Лицензирование деятельности в области ПБ

9. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению ПБ;

10. Тушение пожаров и проведения АСР. Учет пожаров.

11. Установление особого противопожарного режима



ПОЖАРНАЯ ОХРАНА

Государственная
противопожарная
служба

Муниципальная
пожарная
охрана

Ведомственная
пожарная
охрана

Добровольная
пожарная
охрана

Частная
пожарная
охрана

Основные задачи пожарной охраны

организация и осуществление профилактики пожаров

спасение людей и имущества при пожарах

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков **пожарная охрана не привлекается.**



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОТИВОПОЖАРНАЯ СЛУЖБА



**Федеральная
противопожарная
служба**



**Противопожарная
служба субъектов
РФ**



Формирование группировки ФПС



Численность подразделений ФПС Иркутской области до 2009 года составляла 790 человек, в т.ч 99 чел. СПЧ по тушению крупных пожаров

Численность подразделений ГПС составляла 3697 человек

В состав территориальных подразделений ГПС входило 93 пожарные части и 7 отдельных постов

ГУ МЧС России по Иркутской области разработана

Концепция развития пожарной охраны Иркутской области на 2009-2010 г рассмотрена и одобрена на заседании КЧС и ПБ Иркутской области

Укомплектованность по подразделениям ФПС составила 92,0%

С 01.01.2009 г. на территории области функционируют 59 (57 ПЧ и 2 ОП) подразделений ФПС по охране населенных пунктов

Вновь создано 2 подразделения (г. Нижнеудинск, г. Усолье-Сибирское) решены вопросы по выделению зданий пожарных депо

В 12 отрядах ФПС созданы службы пожаротушения



Создание противопожарной службы субъекта



Администрацией Иркутской области принято решение о создании противопожарной службы Иркутской области
(распоряжение от 30.06.2008 г. № 180-РА)

Численность противопожарной службы области:

1997 единиц личного состава

с поэтапным ее доведением в течение 2009-2011 годов **до 3291 ед.**

С 01.01.2009 года принято 970 единиц

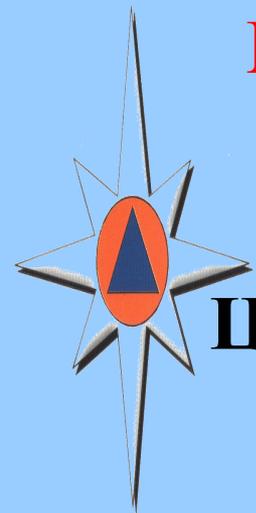
На содержание группировки ГПС Иркутской области в 2009 году проектом областного закона «О бюджете» предусмотрено выделение **394 045 тыс.руб.**

В 2010-2011 годах планируется создание 52 пожарных подразделений численностью 1294 человек в 22 районах Иркутской области
Общая численность противопожарной службы составит 3291 ед.

Противопожарная служба Иркутской области

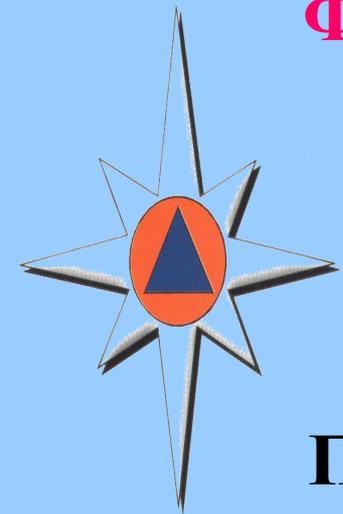
Распоряжение Правительства Иркутской области от 5 ноября 2008 года № 19-рп «О создании областных государственных учреждений в области пожарной безопасности»

В соответствии с данным распоряжением создаются ОГУ в области ПБ в 12 районах Иркутской области (Бодайбинском, Иркутском, Казачинско-Ленском, Мамско-Чуйском, Нижнеудинском, Нижнеилимском, Слюдянском, Тайшетском, Тулунском, Усольском, Черемховском, Чунском)



Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований. Цели, задачи, порядок создания и организации деятельности **муниципальной пожарной охраны**, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Муниципальные подразделения пожарной охраны создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению руководителя органа местного самоуправления.



Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.

***Частная пожарная охрана* создается в**

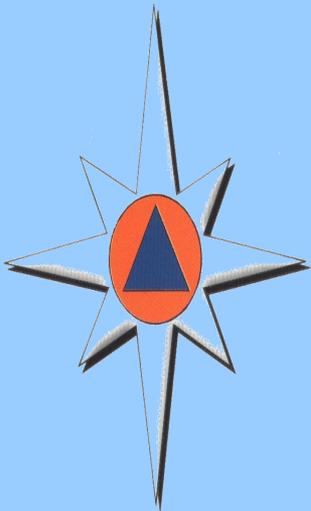
населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативы численности и технической оснащённости частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Подразделения частной пожарной охраны

оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.





Добровольная пожарная охрана - форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Добровольный пожарный - гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Ст. 10 ФЗ № 69-ФЗ определено, что финансовое обеспечение мер первичной ПБ в границах муниципального образования, в т.ч. добровольной пожарной охраны, **является расходным обязательством муниципального образования и осуществляется органами местного самоуправления за счет собственных средств.**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
№ 128-ФЗ
от 8 августа 2001 г.**

**«О лицензировании
отдельных видов
деятельности»**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
№ 625**

от 25 октября 2006 г.

**«О лицензировании
деятельности в
области пожарной
безопасности»**



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 625

Уточнило лицензионные требования и условия

Определило перечень грубых нарушений

**лицензиатом лицензионных требований и
условий, по которым лицензия аннулируется**

**Предусмотрело осуществление лицензионного
контроля территориальными подразделениями
лицензирующего органа**

**Установило требования по обеспечению
открытости и гласности механизма
лицензирования**

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

**Требования федеральных
законов «О пожарной
безопасности» и «Об общих
принципах организации
местного самоуправления в
РФ» и других НПА к
обеспечению ПБ.**

ФЗ «**О пожарной безопасности**» от 21.12.94
№ 69 (статья 19)

К полномочиям ОМСУ в области ПБ
относится обеспечение **первичных
мер ПБ** в границах населенных
пунктов поселений.

Первичные меры ПБ – реализация
принятых в установленном порядке норм
и правил по предотвращению пожаров,
являющихся частью комплекса
мероприятий по организации
пожаротушения.



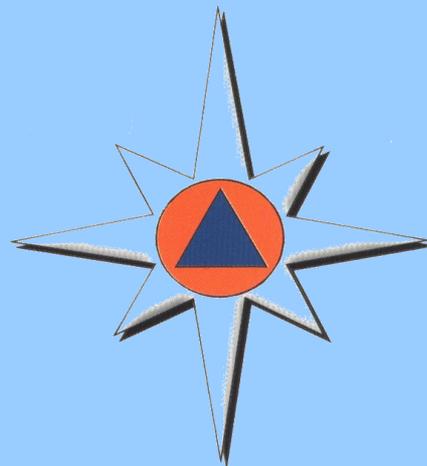
Федеральный Закон РФ № 131 от 6 октября 2003 г.

«Об общих принципах местного самоуправления в РФ»

- Организация обеспечения первичных мер пожарной безопасности.**
- Создание муниципальной и добровольной пожарной охраны, привлечение сил и средств**
- Проведение противопожарной пропаганды и обучения населения правилам пожарной безопасности.**

На основе ФЗ изданы Методические рекомендации, которые излагают методику решения вопросов в обеспечении пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организаций по их выполнению.



Противопожарный режим организации и его установление.

В каждой организации распорядительным документом должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе:

- определены и оборудованы места для курения;
- определены места и допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;

регламентированы:

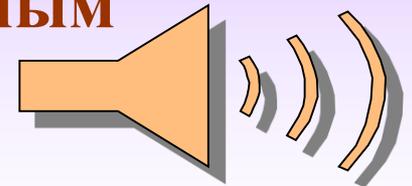
- порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ;
- порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;
- действия работников при обнаружении пожара;
- определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.

В зданиях и сооружениях при единовременном нахождении на этаже **более 10 человек** должны быть разработаны и на видных местах вывешены **планы (схемы) эвакуации** людей в случае пожара, а также предусмотрена **система (установка) оповещения** людей о пожаре.

На объектах с массовым пребыванием людей (50 и более человек) в дополнение к плану эвакуации людей при пожаре должна быть разработана **инструкция, определяющая действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей**, по которой **не реже одного раза в полугодие** должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации работников.

Оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре осуществляется одним из следующих способов или их комбинацией:

- **подачей звуковых или световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;**



- **трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;**

- **трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию;**

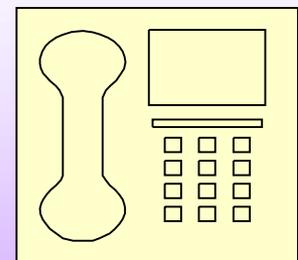
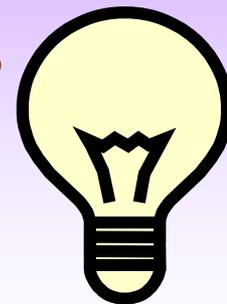
- **размещением эвакуационных знаков безопасности (указателей) на путях эвакуации;**



- включением эвакуационных знаков безопасности;



- включением эвакуационного освещения;
- дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками);
- связью пожарного поста – диспетчерской с зонами пожарного оповещения.



Основные требования к системам оповещения изложены в НПБ 104-03 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях».

План эвакуации – заранее разработанный план (схема), в котором указаны пути эвакуации, эвакуационные и аварийные выходы, установленные правила поведения людей, порядок и последовательность действий в условиях ЧС.

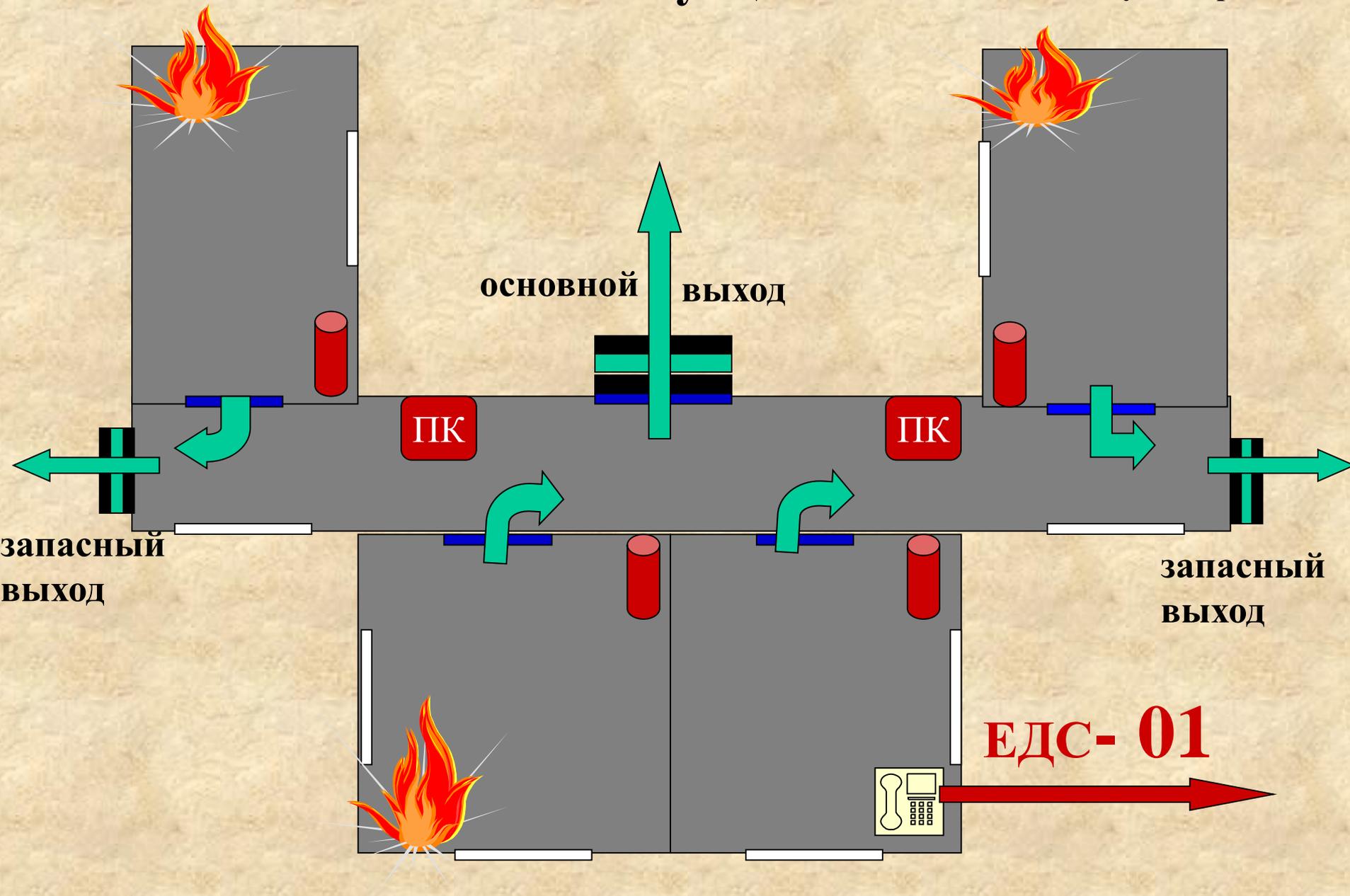
Требования к планам эвакуации – ГОСТ Р.12.2.143-2002.

Планы эвакуации могут быть этажными, секционными, локальными и сводными (общими).

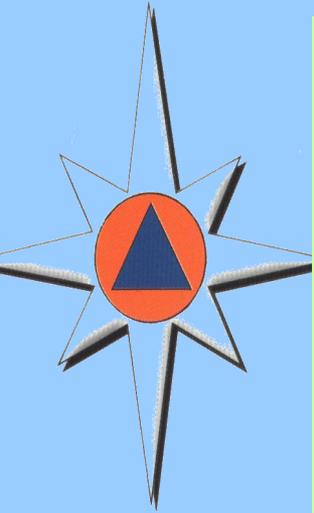
«Согласованно»
Нач.ПЧ

Схема эвакуации

«Утверждаю»
Руков. организ.



Статья 37 ФЗ о ПБ Организации имеют право:



- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые содержат за счет собственных средств;
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организаций обязаны:

-соблюдать требования ПБ, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

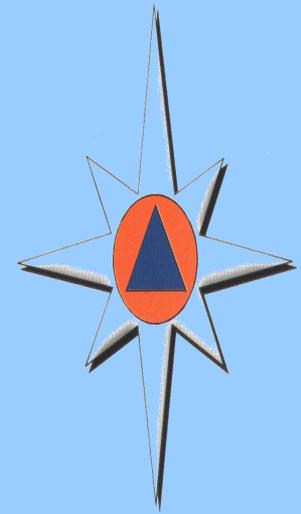
-разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению ПБ;

-включать в коллективный договор вопросы ПБ;

-содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

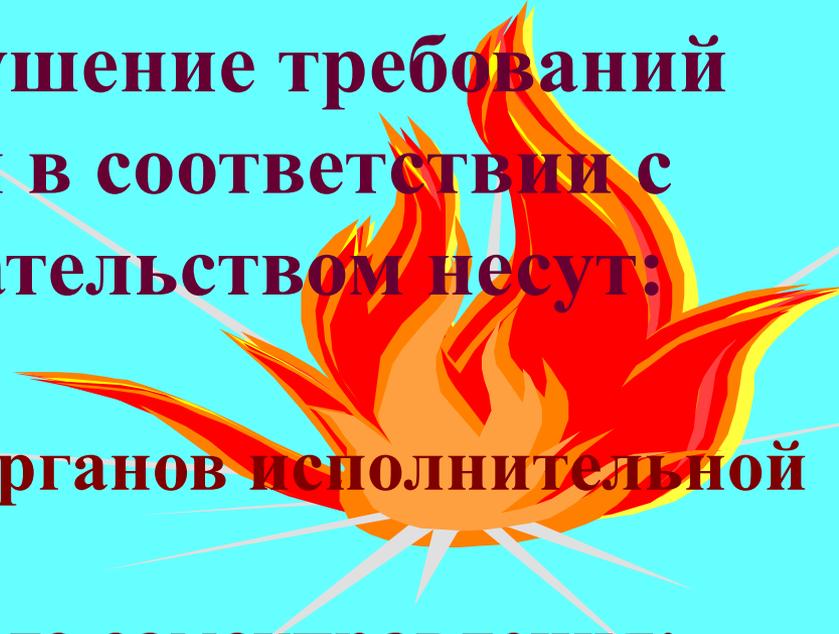
- оказывать содействие ПО при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований ПБ и возникновении пожаров;

- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;**
- обеспечивать доступ должностным лицам ПО при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;**
- предоставлять по требованию должностных лиц ГПН сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;**
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;**
- содействовать деятельности добровольных пожарных.**

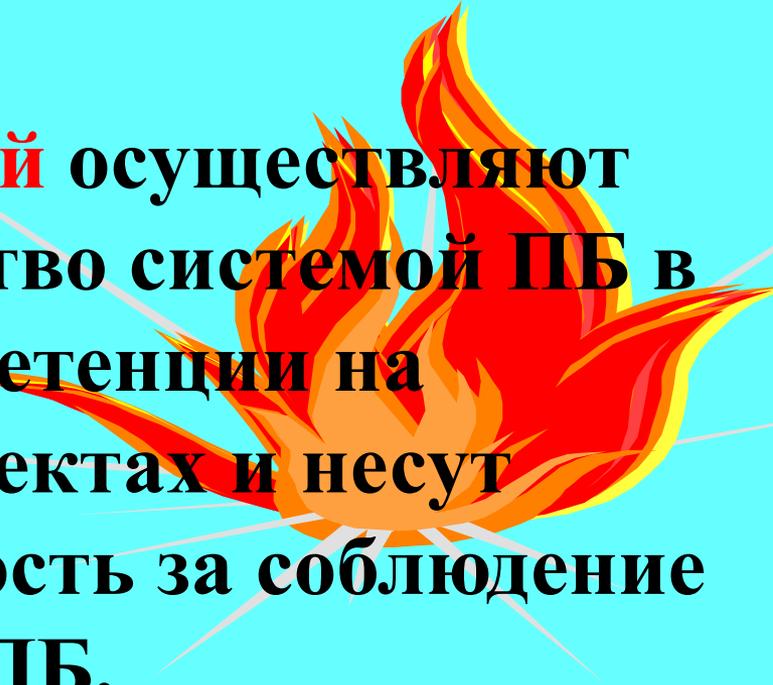


Непосредственное руководство
системой ПБ в пределах своей
компетенции на
подведомственных объектах
осуществляют руководители
организаций и несут
персональную
ответственность за соблюдение
требований ПБ

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:



- Собственники имущества;**
 - Руководители федеральных органов исполнительной власти;**
 - Руководители органов местного самоуправления;**
 - Лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;**
 - Лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;**
 - Должностные лица в пределах их компетенции.**
- (КоАП РФ в редакции 122-ФЗ от 22.08.04)**



Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой ПБ в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований ПБ.

Административная ответственность возлагается:

на должностное лицо при возникновении пожара в размере **от 30 до 40 МРОТ**;
на юридическое лицо – **от 300 до 400 МРОТ**.

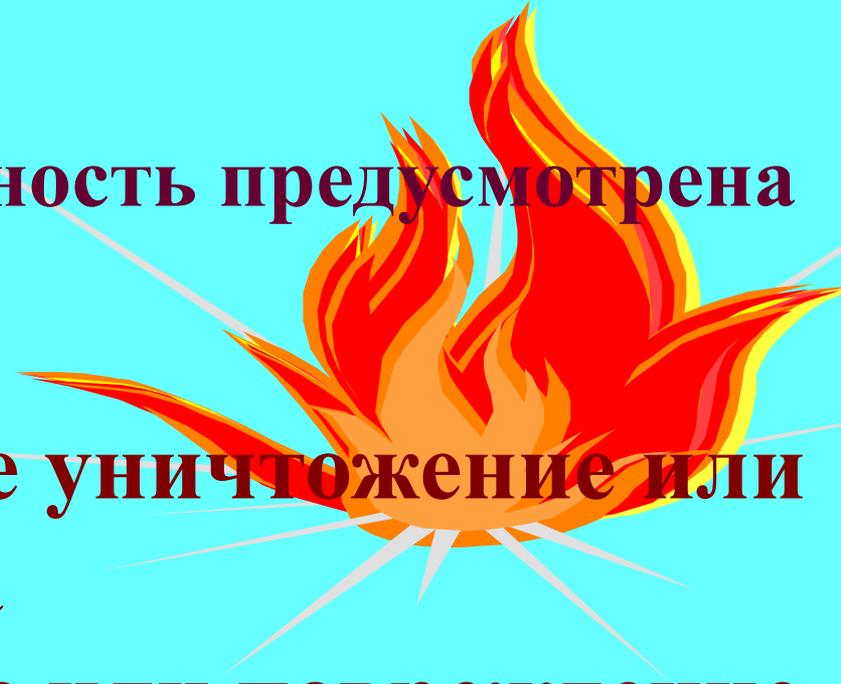
**Уголовная ответственность предусмотрена
УК РФ :**

**Статья 167 Умышленное уничтожение или
повреждение имущества**

**Статья 168 Уничтожение или повреждение
имущества по неосторожности**

**Статья 219 Нарушение правил пожарной
безопасности**

**Статья 261 Уничтожение или повреждение
лесов**





В населенных пунктах с населением более 3 тыс. человек планируется создать 22 подразделений ГПС

Строительство зданий пожарных депо:

Иркутский район

5 зданий
пожарных депо
п. Марково,
п. Молодежный,
п. Оёк,
п. Сосновый Бор,
п. Малое Голоустное

Усть-Илимский район

4 здания
пожарных депо
п. Железнодорожный
п. Седаново
п. Тубинский
п. Эдучанка

Братский район

4 здания
пожарных депо
г. Вихоревка
п. Кузнецовка
п. Прибрежный
п. Покосное

Усольский район

2 здания
пожарных депо
п. Новомальтинск
п. Новожилкино

Черемховский район

1 здание
пожарного депо
с. Голуметь

Зиминский район

1 здание
пожарного депо
г. Саянск

Киренский район

1 здание
пожарного депо
п. Алексеевск

Заларинский район

1 здание
пожарного депо
с. Хор-Тагна

Нижнеилимский район

1 здание
пожарного депо
п. Видим

Тайшетский район

1 здание
пожарного депо
п. Новобирюсинск



В городах и районных центрах планируется создать 13 подразделений ГПС

Строительство зданий пожарных депо:

Иркутск
4 здания
пожарных депо

Усолье-Сибирское
2 здания
пожарных депо

Братск
1 здание
пожарного депо

Ангарск
3 здания
пожарных депо

Усть-Илимск
1 здание
пожарного депо

Тулун
1 здание
пожарного депо



Занятие окончено!