

**Академия гражданской защиты  
МЧС России**

**Кафедра оперативного искусства**

# **Организация и ведение гражданской защиты**

## **Раздел 2**

### **Теоретические основы комплексной гражданской защиты**

#### **Тема 6 "Основы организации защиты населения"**



**“Основы организации и  
проведения эвакуационных мероприятий в  
ЧС мирного и военного  
времени”**

**Лекция 6/4**



## **Учебные вопросы:**

- 1. Основные положения по эвакуации населения в военное время.**
- 2. Организация и проведение эвакуационных мероприятий**



# Литература:

1. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". 11 ноября 1994 года.
2. "Положение о единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)". Пост. Пр. Р Фот 5.11.1995 г. N 1113.
3. Федеральный Закон Российской Федерации "О гражданской обороне".
4. Концепция защиты населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Проект.
5. Директива Начальника ГО РФ 1997 г.
6. Руководство по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время. 1996 г.



**Основными способами защиты** считаются:

1. Укрытие в защитных сооружениях ГО, а также в метрополитенах (в условиях города), горных выработках и других приспособленных под укрытия для людей защитных сооружениях;
2. Эвакуация населения из опасных зон и размещение его в загородной зоне;
3. Использование средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, а также их сочетание.



# **Проведение эвакуационных мероприятий планируется из:**

**1. Городов, отнесенных к группам по гражданской обороне;**

**2. Населенных пунктов:**

## **имеющих:**

**- объекты особой важности (ООВ);**

**- железнодорожные станции 1-й категории по ГО;**

## **расположенных:**

**- в зонах возможных сильных разрушений (ЗВСР);**

**- в приграничных зонах;**

**- в зонах возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ)**



**Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:**

- 1. Снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров специалистов;**
- 2. Обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;**
- 3. Обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в загородной зоне.**



## Загородная зона -

это территория в пределах административных границ субъектов Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений (ЗВР), возможного опасного радиоактивного загрязнения (ЗВОРЗ), возможного опасного химического заражения (ЗВОХЗ), возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения.



## **Эвакуация населения -**

это комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из категорированных городов и размещению его в загородной зоне.



## **Эвакуации подлежат:**

- рабочие и служащие с неработающими членами семей объектов экономики, деятельность которых продолжается на новой базе, расположенной в загородной зоне;
- рабочие и служащие с неработающими членами семей объектов экономики, прекращающих свою деятельность в военное время;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население.



## **Рассредоточение -**

это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещение в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.



## **Общая эвакуация -**

проводится на территории всей страны или на территории отдельного региона и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, за исключением:

нетранспортабельных больных и обслуживающего их персонала и лиц, имеющих мобилизационные предписания;



## Частичная эвакуация -

может проводиться до начала общей эвакуации.

Она предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения:

- студентов;
- учащихся школ-интернатов и профессионально-технических училищ;
- воспитанников детских домов, ведомственных детских садов и других детских учреждений совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей
- пенсионеров, содержащиеся в домах инвалидов и престарелых.



**Эвакуационные мероприятия осуществляются  
по решению**

**Президента Российской Федерации или  
Начальника Гражданской обороны Российской  
Федерации - Председателя Правительства РФ**

**и в отдельных случаях, требующих принятия  
немедленного решения,**

**по решению**

**Начальников ГО субъектов Российской  
Федерации с последующим докладом по  
подчиненности.**



**Принцип необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.**

При недостаточности собственных сил и средств предусматривается привлечение сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти в установленном порядке.



## **Производственно-территориальный принцип**

рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуется и проводится по объектам экономики,

а эвакуация остального населения, не занятого в производстве, - по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы по территориальному принципу.



Эвакуация населения планируется и осуществляется **комбинированным способом**, который заключается в вывозе в загородную зону части эвако-населения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком.

Используется транспорт, не занятый воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, независимо от форм собственности. Учитывая крайне ограниченное количество транспорта, выделяемого для нужд ГО в период перевода страны на военное положение, установлен порядок первоочередного обеспечения им.



**В первую очередь транспортом вывозятся:**

- медицинские учреждения;
  - население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);
  - рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах;
  - сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений (НИУ) и конструкторских бюро (КБ).
- Остальное население планируется выводить пешим порядком.



## Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется на основе сравнительной оценки:

- возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам воен. вр. в жилье, защитных сооружениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;
- условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения АС и ДНР
- возможностей дорожно-транспортной сети;
- возможностей выполнения работ по форсированной подготовке простейших защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счет местных ресурсов.



**Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших районах загородной зоны вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.**

Суммарное время доставки рабочих смен на работу в город и обратно не должно превышать 4-х часов.

В исключительных случаях по решению начальника ГО субъекта Российской Федерации разрешается размещать их в зонах возможных слабых разрушений.



**Районы размещения рабочих, служащих и  
неработающих членов их семей объектов  
экономики, переносящих свою  
производственную деятельность в загородную  
зону,**

выделяются за районами размещения  
рассредоточиваемых рабочих и служащих.

Эта категория эвакуируемых размещается в  
непосредственной близости от своих объектов ,  
которые организуют работу на базе родственных  
(соответствующих профилю) предприятий,  
находящихся в загородной зоне, или на специально  
создаваемой базе.



**Население, не занятое в производственной деятельности и не являющееся членами семей рабочих и служащих, размещается в более отдаленных районах загородной зоны.**



# **Эвакуационные органы**

**непосредственно организуют и обеспечивают подготовку и проведение эвакуации населения**

**Работают под непосредственным руководством соответствующих начальников ГО.**

**Создаются заблаговременно (в мирное время)**

**В административно-территориальных образованиях, проводящих эвакуацию**



ЭК

Эвакуационные  
комиссии

СЭП

Сборные эвакуационные  
пункты

ОГ

оперативные группы  
по вывозу населения

ГУ

Группы управления на  
пеших маршрутах эвакуации

ЭК

Эвакоприемные  
комиссии

ПЭП

Приемные эвакуационные  
пункты

ППЭ

Промежуточные  
пункты эвакуации



**Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:**

1. Выделения транспортных средств для обеспечения эвакуоперевозок;
2. Совместного использования транспортных коммуникаций (железнодорожных, автомобильных, воздушных и водных путей сообщения);
3. Выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации и обеспечения охраны общественного порядка;



4. Ведения всех видов разведки;
5. Выделения сил и средств для инженерного обеспечения эвакуации, противорадиационной и противохимической защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;
6. Возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуанаселения в загородной зоне;
7. Согласования районов размещения эвакуанаселения в загородной зоне.



**Академия гражданской защиты  
МЧС России**

**Кафедра оперативного искусства**