



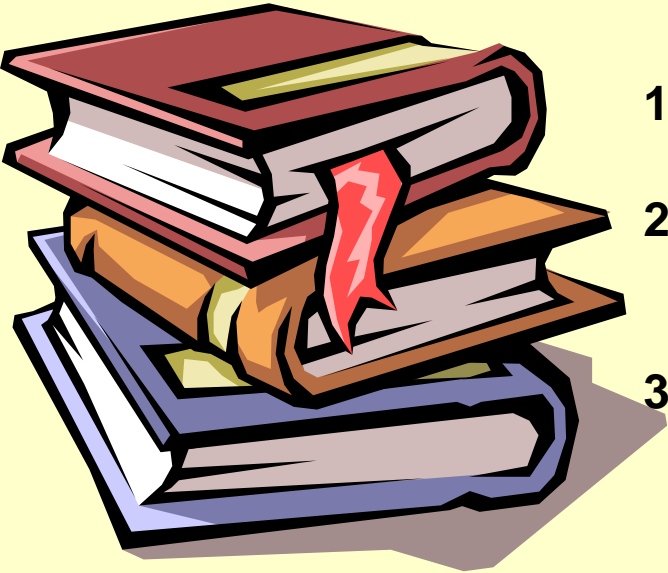
**«Организация обеспечения  
пожарной безопасности.**

**Полномочия органов местного  
самоуправления в области ПБ и  
организация их осуществления.**

**Требования ПБ и задачи  
руководителей организаций по их  
выполнению»**

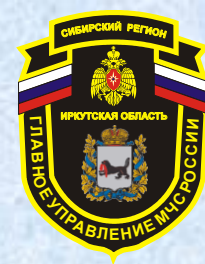
## УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ :

1. Законодательство РФ и Иркутской области в области обеспечения пожарной безопасности.
2. Требования федеральных законов «О пожарной безопасности» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и других НПА к обеспечению ПБ.
3. Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организаций по их выполнению.

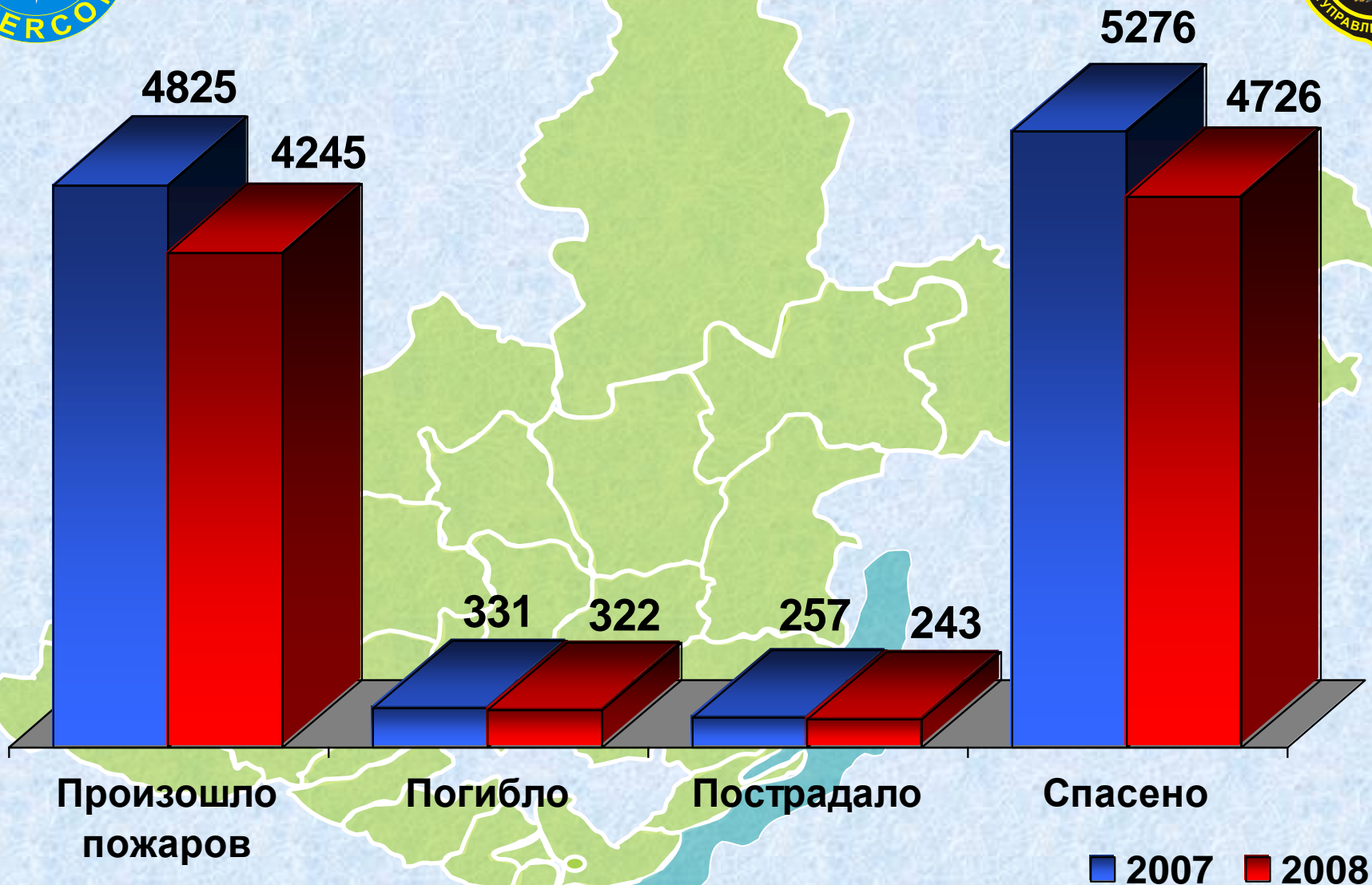


## **ЛИТЕРАТУРА:**

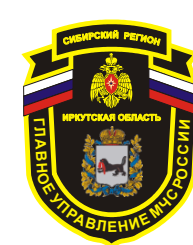
1. **Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».**
2. **Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ».**
3. **Приказ МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в РФ» (ППБ 01-03).**
4. **Закон Иркутской области от 7 октября 2008 г. № 78-03 «О пожарной безопасности в Иркутской области».**
5. **Областная государственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2007 – 2010 годы» утверждена постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 21.11.2007 года № 36/20/5-СЗ.**
6. **«Методические рекомендации по повышению эффективности работы МО в области обеспечения безопасности населения» Москва, 2008 г. Разработаны Департаментом гражданской защиты МЧС России.**
7. **Методические рекомендации по вопросам реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, а также принятию соответствующих муниципальных правовых актов для реализации указанного полномочия. ГУ МЧС Ирк. области. 2006 г.**



# Пожары



**Материальный ущерб составил около 240 млн. рублей.**



# ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС:

**«Законодательство РФ и  
Иркутской области по  
обеспечению пожарной  
безопасности»**



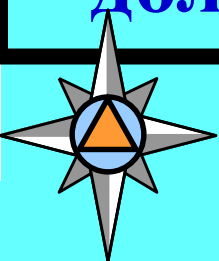
**ФЗ № 69 от 21.12.94**

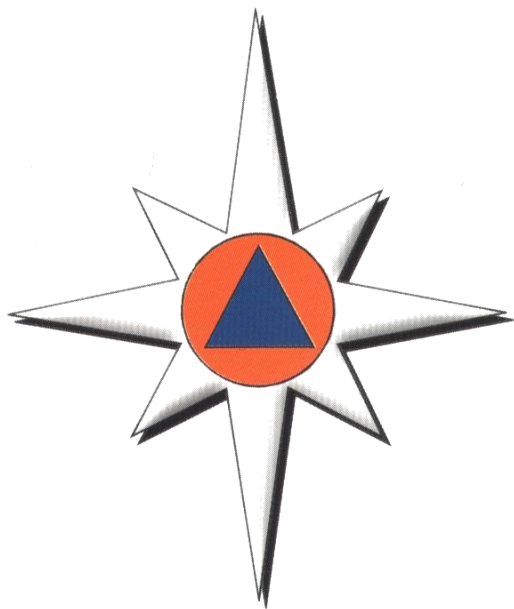
(изм. ФЗ № 230-ФЗ от 18.10.2007 г.)

# **'ОПОНЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ'**



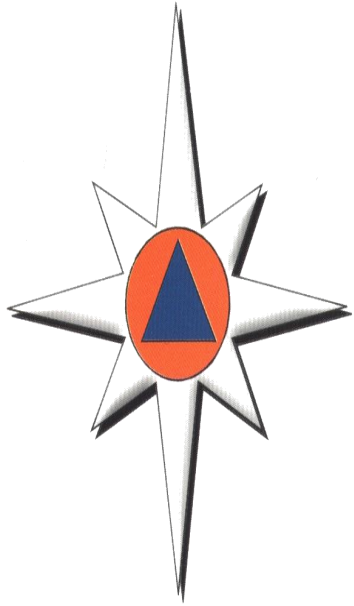
- Определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения ПБ;
- Регулирует отношения между органами гос. власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.



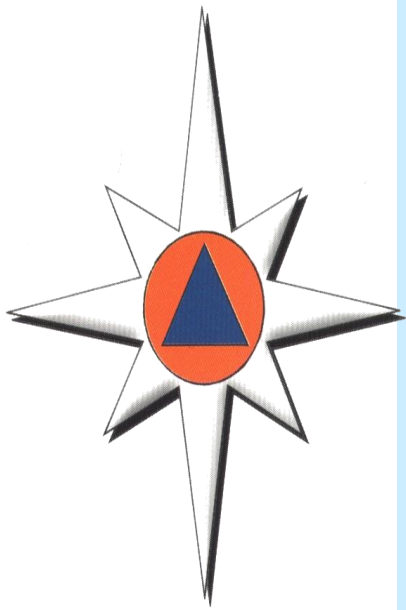


**Пожарная  
безопасность –  
состояние  
защищенности  
личности,  
имущества,  
общества и  
государства от  
пожаров**

**Требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом**







**Нарушение  
требований пожарной  
безопасности –  
невыполнение или  
ненадлежащее  
выполнение  
требований пожарной  
безопасности**

# Федеральный Закон РФ от 22.07.2008 года № 123-ФЗ

## «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (вступает в силу 1 мая 2009г.)

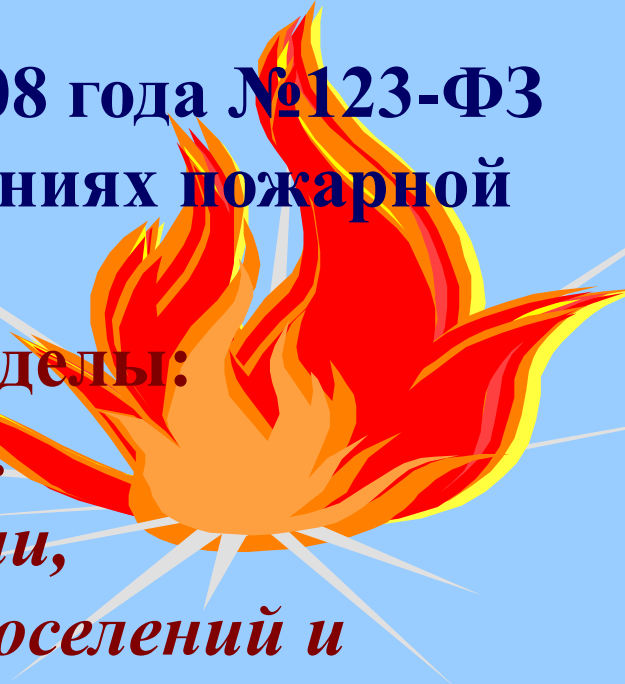
- Определяет основные положения технического регулирования в области ПБ и устанавливает общие требования ПБ к объектам защиты (продукции) в т.ч. к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.
- ФЗ о технических регламентах, содержащие требования ПБ к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим ФЗ, требования ПБ.



# Федеральный Закон РФ от 22.07.2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Включает следующие разделы:

- 1. Общие принципы обеспечения ПБ.*
- 2. Требования ПБ при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов.*
- 3. Требования ПБ при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий, сооружений и строений.*
- 4. Требования ПБ к производственным объектам.*
- 5. Требования ПБ к пожарной технике.*
- 6. Требования ПБ к продукции общего назначения.*
- 7. Заключительные положения.*



*Важнейшим подзаконным актом является*

**приказ МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313**

**«Об утверждении Правил пожарной безопасности  
в РФ» (ППБ 01-03)**

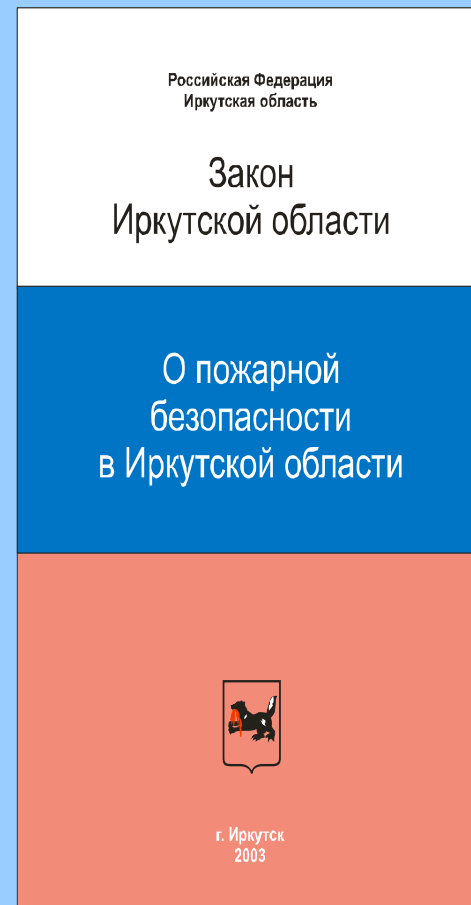
**Он устанавливает требования пожарной безопасности,  
обязательные для применения и исполнения органами  
государственной власти, органами местного  
самоуправления, организациями, независимо от их  
организационно-правовых форм и форм  
собственности, их должностными лицами,  
предпринимателями, гражданами РФ, иностранными  
гражданами, лицами без гражданства в целях защиты  
жизни и здоровья граждан, имущества физических или  
юридических лиц, государственного или  
муниципального имущества, охраны окружающей  
среды.**



*«Закон о пожарной безопасности Иркутской области»*

**Закон Иркутской области  
от 7 октября 2008 г. № 78-ОЗ  
«О пожарной безопасности в  
Иркутской области»**

**Настоящий закон в пределах  
полномочий Иркутской области как  
субъекта РФ регулирует общественные  
отношения в области обеспечения  
пожарной безопасности на территории  
области.**



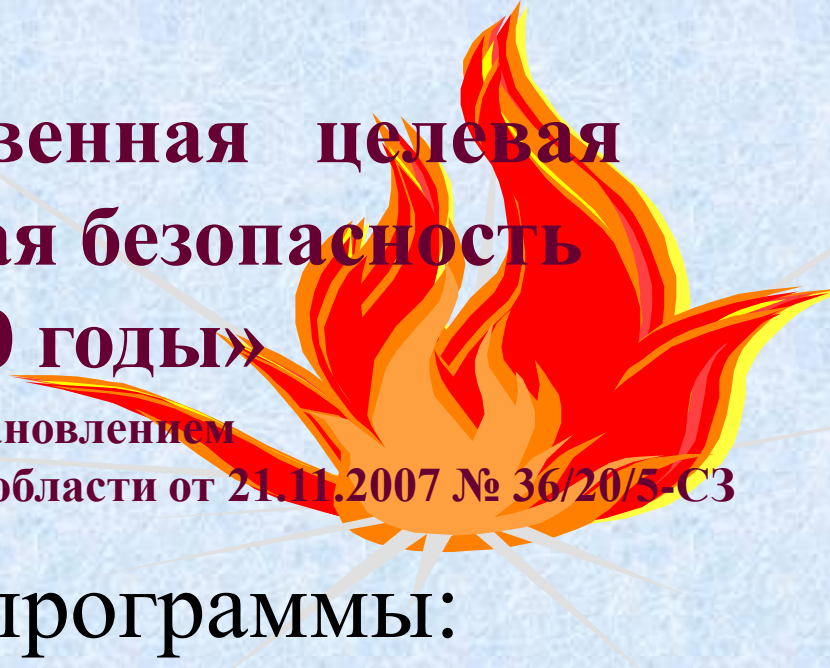


# **Областная государственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2007 - 2010 годы»**

утверждена постановлением  
Законодательного собрания Иркутской области от 21.11.2007 № 36/20/5-СЗ

## **Основные задачи программы:**

- 1. Обеспечение защиты жизни и здоровья людей от пожаров, снижение числа случаев гибели людей от пожаров.**
- 2. Создание и поддержание социально-экономических условий, необходимых для обеспечения пожарной безопасности в области.**
- 3. Снижение материального ущерба, наносимого пожарами.**
- 4. Снижение количества пожаров.**
- 5. Стимулирование участия населения в деятельности по обеспечению пожарной безопасности.**
- 6. Упорядочение и повышение эффективности мероприятий, осуществляемых в целях обеспечения пожарной безопасности.**



# **Областная государственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2007 - 2010 годы»**

**Объем финансирования программы из средств  
областного бюджета составляет 670 235,0 тыс. рублей, в том  
числе:**

**2008 год - 307 379,0 тыс. рублей**

**2009 год - 244 153,0 тыс. рублей**

**2010 год - 118 703,0 тыс. рублей**

**За 2008 год областная программа реализована  
на 18 % без учета сокращения финансирования.**



**Система обеспечения пожарной безопасности – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.**

## **Элементы системы пожарной безопасности**

**Органы  
государственной  
власти**

**Органы местного  
самоуправления**

**Организации**

**Граждане**



# Основные функции системы обеспечения ПБ:

1. Нормативно-правовое регулирование в области ПБ

2. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности

3. Разработка и осуществление мер ПБ

4. Реализация прав, обязанностей и ответственности в области ПБ

5. Проведение п/п пропаганды и обучения населения мерам ПБ

6. Осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению ПБ

7. Выполнение работ и оказание услуг в области ПБ

8. Лицензирование деятельности в области ПБ

9. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению ПБ;

10. Тушение пожаров и проведения АСР. Учет пожаров.

11. Установление особого противопожарного режима



# ПОЖАРНАЯ ОХРАНА

Государственная  
противопожарная  
служба

Муниципальная  
пожарная  
охрана

Ведомственная  
пожарная  
охрана

Добровольная  
пожарная  
охрана

Частная  
пожарная  
охрана

# Основные задачи пожарной охраны

организация и осуществление профилактики пожаров

спасение людей и имущества при пожарах

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков **пожарная охрана не привлекается.**



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОТИВОПОЖАРНАЯ СЛУЖБА



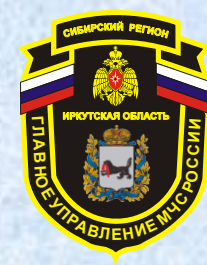
**Федеральная  
противопожарная  
служба**



**Противопожарная  
служба субъектов  
РФ**



# Формирование группировки ФПС



Численность подразделений ФПС Иркутской области до 2009 года составляла **790 человек**, в т.ч 99 чел. СПЧ по тушению крупных пожаров

Численность подразделений ГПС составляла **3697 человек**

В состав территориальных подразделений ГПС входило **93 пожарные части и 7 отдельных постов**

ГУ МЧС России по Иркутской области разработана

**Концепция развития пожарной охраны Иркутской области на 2009-2010 г** рассмотрена и одобрена на заседании КЧС и ПБ Иркутской области

Укомплектованность по подразделениям ФПС составила **92,0%**

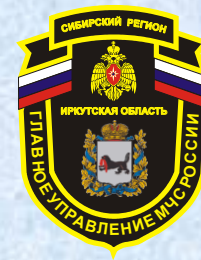
С 01.01.2009 г. на территории области функционируют **59 (57 ПЧ и 2 ОП)** подразделений ФПС по охране населенных пунктов

**Вновь создано 2 подразделения (г. Нижнеудинск, г. Усолье-Сибирское)** решены вопросы по выделению зданий пожарных депо

**В 12 отрядах ФПС созданы службы пожаротушения**



# Создание противопожарной службы субъекта



Администрацией Иркутской области принято решение о создании противопожарной службы Иркутской области  
(распоряжение от 30.06.2008 г. № 180-РА)

Численность противопожарной службы области:

**1997 единиц личного состава**

с поэтапным ее доведением в течение 2009-2011 годов до **3291 ед.**

**С 01.01.2009 года принято 970 единиц**

На содержание группировки ГПС Иркутской области в 2009 году проектом областного закона «О бюджете» предусмотрено выделение **394 045 тыс.руб.**

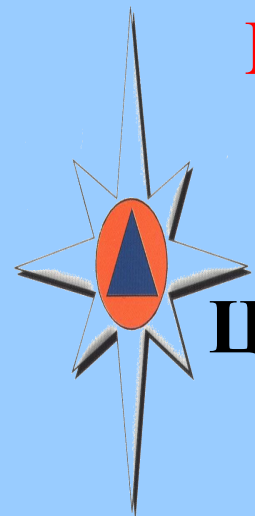
В 2010-2011 годах планируется создание 52 пожарных подразделений численностью 1294 человек в 22 районах Иркутской области  
**Общая численность противопожарной службы составит 3291 ед.**



# **Противопожарная служба Иркутской области**

**Распоряжение Правительства Иркутской области от 5 ноября 2008 года № 19-рп «О создании областных государственных учреждений в области пожарной безопасности»**

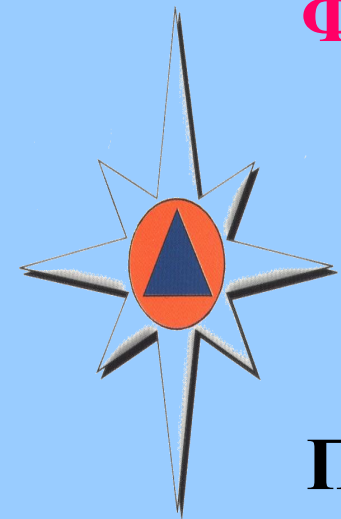
**В соответствии с данным распоряжением создаются ОГУ в области ПБ в 12 районах Иркутской области (Бодайбинском, Иркутском, Казачинско-Ленском, Мамско-Чуйском, Нижнеудинском, Нижнеилимском, Слюдянском, Тайшетском, Тулунском, Усольском, Черемховском, Чунском)**



**Муниципальная пожарная охрана** создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований. Цели, задачи, порядок создания и организации деятельности **муниципальной пожарной охраны**, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

**Муниципальные подразделения пожарной охраны** создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению руководителя органа местного самоуправления.





**Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.**

**Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.**

***Частная пожарная охрана* создается в**

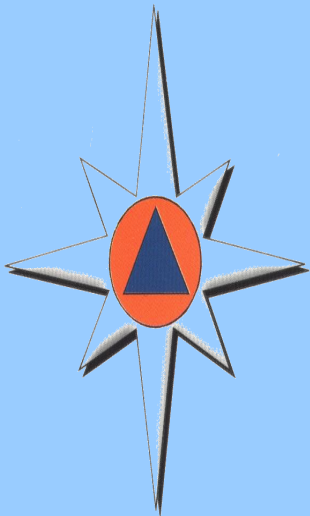
**населенных пунктах и организациях.**

**Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.**

**Нормативы численности и технической оснащённости частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.**

**Подразделения частной пожарной охраны**

**оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.**





**Добровольная пожарная охрана** - форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

**Добровольный пожарный** - гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

**Ст. 10 ФЗ № 69-ФЗ** определено, что финансовое обеспечение мер первичной ПБ в границах муниципального образования, в т.ч. добровольной пожарной охраны, **является расходным обязательством муниципального образования и осуществляется органами местного самоуправления за счет собственных средств.**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
№ 128-ФЗ  
от 8 августа 2001 г.**

**«О лицензировании  
отдельных видов  
деятельности»**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ  
№ 625**

**от 25 октября 2006 г.**

**«О лицензировании  
деятельности в  
области пожарной  
безопасности»**





# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 625**

**Уточнило лицензионные требования и условия**

**Определило перечень грубых нарушений**

**лицензиатом лицензионных требований и  
условий, по которым лицензия аннулируется**

**Предусмотрело осуществление лицензионного  
контроля территориальными подразделениями  
лицензирующего органа**

**Установило требования по обеспечению  
открытости и гласности механизма  
лицензирования**

## **ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС**

**Требования федеральных  
законов «О пожарной  
безопасности» и «Об общих  
принципах организации  
местного самоуправления в  
РФ» и других НПА к  
обеспечению ПБ.**

ФЗ «**О пожарной безопасности**» от 21.12.94  
№ 69 (статья 19)

К полномочиям ОМСУ в области ПБ  
относится обеспечение **первичных  
мер ПБ** в границах населенных  
пунктов поселений.

**Первичные меры ПБ** – реализация  
принятых в установленном порядке норм  
и правил по предотвращению пожаров,  
являющихся частью комплекса  
мероприятий по организации  
пожаротушения.





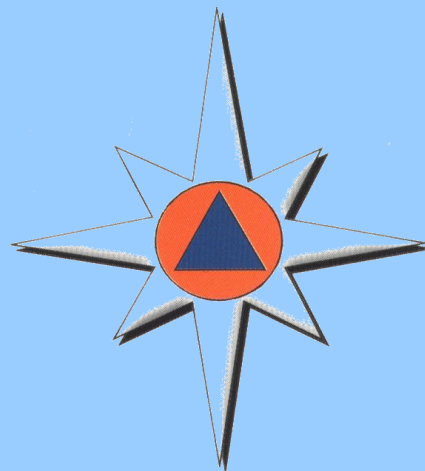
# **Федеральный Закон РФ № 131 от 6 октября 2003 г.**

## **«Об общих принципах местного самоуправления в РФ»**

- Организация обеспечения первичных мер пожарной безопасности.**
- Создание муниципальной и добровольной пожарной охраны, привлечение сил и средств**
- Проведение противопожарной пропаганды и обучения населения правилам пожарной безопасности.**

**На основе ФЗ изданы Методические рекомендации, которые излагают методику решения вопросов в обеспечении пожарной безопасности.**

**Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организаций по их выполнению.**



## ***Противопожарный режим организации и его установление.***

**В каждой организации распорядительным документом должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе:**

- определены и оборудованы места для курения;
- определены места и допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;

### **регламентированы:**

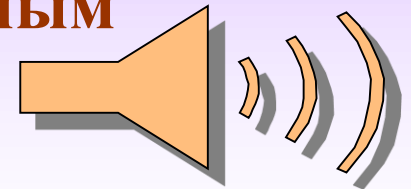
- порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ;
- порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;
- действия работников при обнаружении пожара;
- определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.

В зданиях и сооружениях при единовременном нахождении на этаже **более 10 человек** должны быть разработаны и на видных местах вывешены **планы (схемы) эвакуации** людей в случае пожара, а также предусмотрена **система (установка) оповещения** людей о пожаре.

На объектах с массовым пребыванием людей (50 и более человек) в дополнение к плану эвакуации людей при пожаре должна быть разработана **инструкция, определяющая действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей**, по которой **не реже одного раза в полугодие** должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации работников.

# **Оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре осуществляется одним из следующих способов или их комбинацией:**

- **подачей звуковых или световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;**



- **трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;**

- **трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию;**

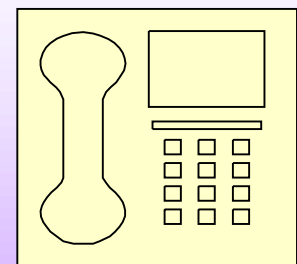
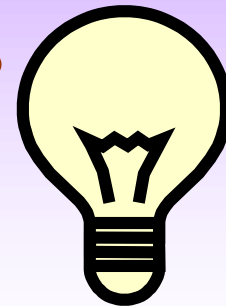
- **размещением эвакуационных знаков безопасности (указателей) на путях эвакуации;**



- включением эвакуационных знаков безопасности;



- включением эвакуационного освещения;
- дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками);
- связью пожарного поста – диспетчерской с зонами пожарного оповещения.



Основные требования к системам оповещения изложены в НПБ 104-03 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях».

**План эвакуации** – заранее разработанный план (схема), в котором указаны пути эвакуации, эвакуационные и аварийные выходы, установленные правила поведения людей, порядок и последовательность действий в условиях ЧС.

**Требования к планам эвакуации – ГОСТ Р.12.2.143-2002.**

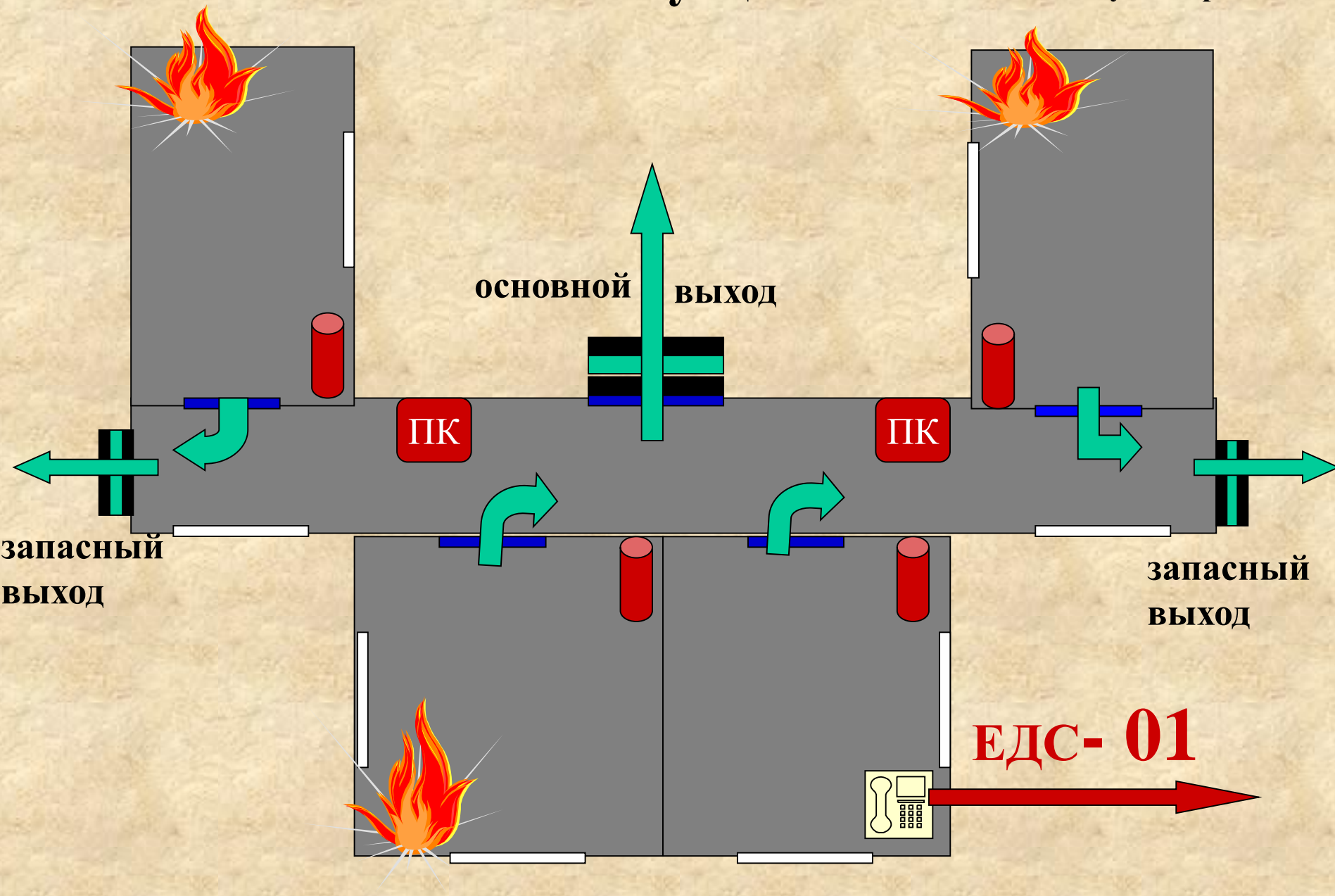
**Планы эвакуации могут быть этажными, секционными, локальными и сводными (общими).**



«Согласованно»  
Нач.ПЧ

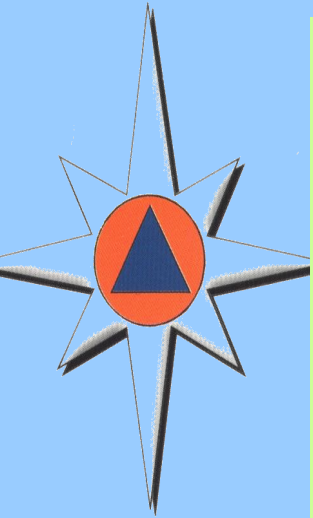
# Схема эвакуации

«Утверждаю»  
Руков. организ.





# Статья 37 ФЗ о ПБ Организации имеют право:



- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые содержат за счет собственных средств;
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

# **Руководители организаций обязаны:**

**-соблюдать требования ПБ, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;**

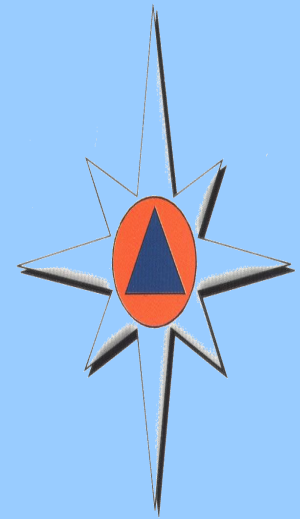
**-разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению ПБ;**

**-включать в коллективный договор вопросы ПБ;**

**-содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;**

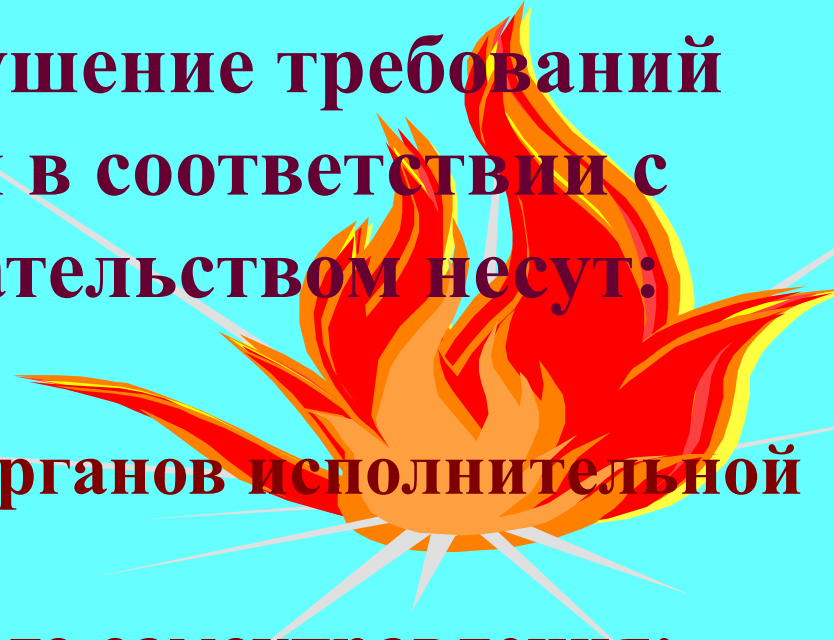
**- оказывать содействие ПО при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований ПБ и возникновении пожаров;**

- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;**
- обеспечивать доступ должностным лицам ПО при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;**
- предоставлять по требованию должностных лиц ГПН сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;**
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;**
- содействовать деятельности добровольных пожарных.**

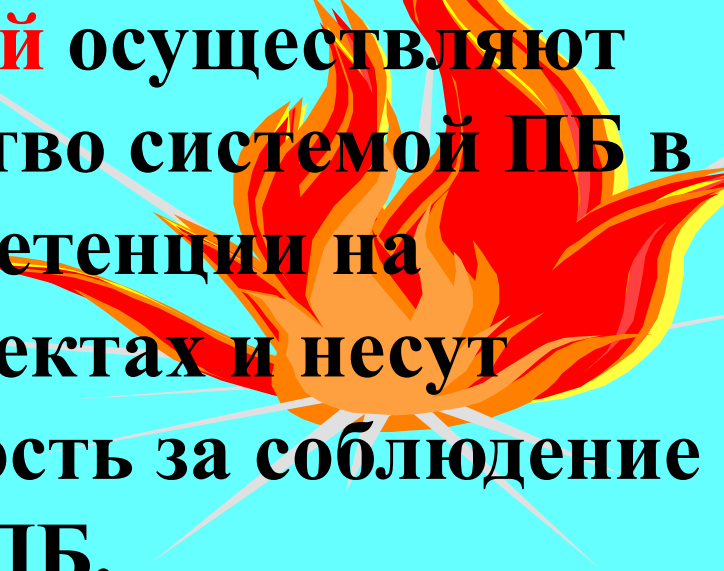


**Непосредственное руководство**  
**системой ПБ в пределах своей**  
**компетенции на**  
**подведомственных объектах**  
**осуществляют руководители**  
**организаций и несут**  
**персональную**  
**ответственность за соблюдение**  
**требований ПБ**

# **Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:**



- Собственники имущества;**
  - Руководители федеральных органов исполнительной власти;**
  - Руководители органов местного самоуправления;**
  - Лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;**
  - Лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;**
  - Должностные лица в пределах их компетенции.**
- (КоАП РФ в редакции 122-ФЗ от 22.08.04)**



**Руководители организаций** осуществляют непосредственное руководство системой ПБ в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований ПБ.

**Административная ответственность возлагается:**

**на должностное лицо** при возникновении пожара в размере **от 30 до 40 МРОТ**;  
**на юридическое лицо** – **от 300 до 400 МРОТ**.



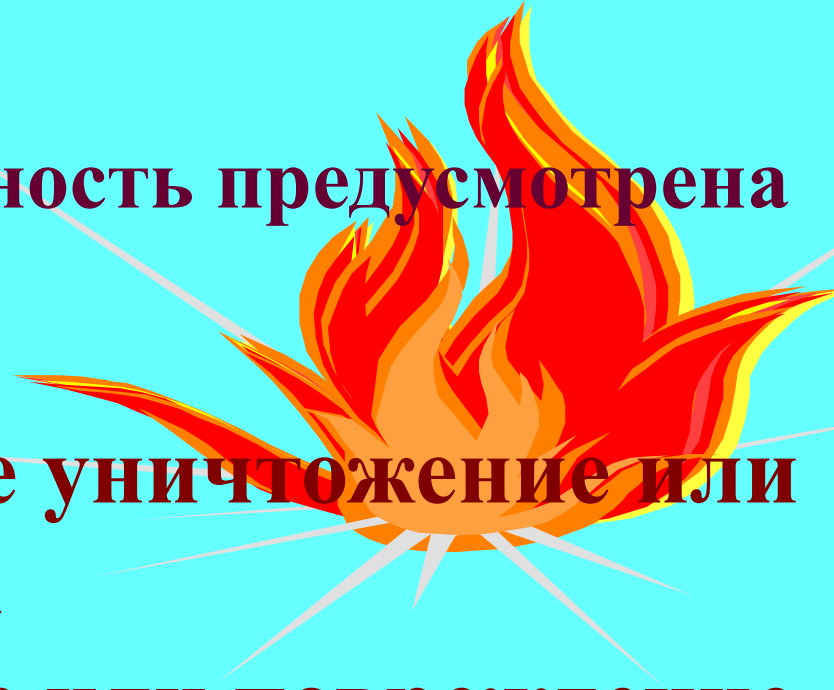
**Уголовная ответственность предусмотрена  
УК РФ :**

**Статья 167 Умышленное уничтожение или  
повреждение имущества**

**Статья 168 Уничтожение или повреждение  
имущества по неосторожности**

**Статья 219 Нарушение правил пожарной  
безопасности**

**Статья 261 Уничтожение или повреждение  
лесов**





# В населенных пунктах с населением более 3 тыс. человек планируется создать 22 подразделений ГПС

## Строительство зданий пожарных депо:

### Иркутский район

5 зданий  
пожарных депо  
п. Марково,  
п. Молодежный,  
п. Оёк,  
п. Сосновый Бор,  
п. Малое Голоустное

### Усть-Илимский район

4 здания  
пожарных депо  
п. Железнодорожный  
п. Седаново  
п. Тубинский  
п. Эдучанка

### Братский район

4 здания  
пожарных депо  
г. Вихоревка  
п. Кузнецовка  
п. Прибрежный  
п. Покосное

### Усольский район

2 здания  
пожарных депо  
п. Новомальтинск  
п. Новожилкино

### Черемховский район

1 здание  
пожарного депо  
с. Голуметь

### Зиминский район

1 здание  
пожарного депо  
г. Саянск

### Киренский район

1 здание  
пожарного депо  
п. Алексеевск

### Заларинский район

1 здание  
пожарного депо  
с. Хор-Тагна

### Нижнеилимский район

1 здание  
пожарного депо  
п. Видим

### Тайшетский район

1 здание  
пожарного депо  
п. Новобирюсинск



# В городах и районных центрах планируется создать 13 подразделений ГПС

## Строительство зданий пожарных депо:

Иркутск  
4 здания  
пожарных депо

Усолье-Сибирское  
2 здания  
пожарных депо

Братск  
1 здание  
пожарного депо

Ангарск  
3 здания  
пожарных депо

Усть-Илимск  
1 здание  
пожарного депо

Тулун  
1 здание  
пожарного депо



**Занятие окончено!**